

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy
85-035 Bydgoszcz, ul. Jana Kazimierza 5

za pośrednictwem

Rady Miejskiej Gniewkowa
88-140 Gniewkowo, ul. 17 Stycznia 11

Skarżący:

Komisja Międzyzakładowa NSZZ "Solidarność"
Pracowników Oświaty i Wychowania
Okręgu Kujaw Zachodnich
88-100 Inowrocław, ul. G. Narutowicza 47

reprezentowana przez Pana Tomasza Marcinkowskiego,
przewodniczącego KM NSZZ „Solidarność” POiW

Organ:

Rada Miejska Gniewkowa
88-140 Gniewkowo, ul. 17 Stycznia 11

SKARGA

na uchwałę Nr XI/70/2019 Rady Miejskiej Gminy Gniewkowo z dnia 26.06.2019 r.
w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im. Wojska Polskiego
w Gniewkowie poprzez likwidację jednej z lokalizacji tej szkoły
przy ul. Dworcowej 11 jako sprzecznej z prawem

Działając w imieniu Komisji Międzyzakładowej NSZZ "Solidarność" Pracowników Oświaty i Wychowania Okręgu Kujaw Zachodnich, na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) oraz art. 50, art. 52, art. 53 § 2 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30.08.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) zaskarżam w całości uchwałę nr XI/70/2019 Rady Miejskiej Gminy Gniewkowo z dnia 26.06.2019 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im. Wojska Polskiego w Gniewkowie poprzez likwidację jednej z lokalizacji tej szkoły przy ul. Dworcowej 11, jako sprzecznej z prawem.

Zaskarżonej uchwale zarzucam naruszenie:

1. art. 89 ust. 1 zd. 2 ustawy z dnia 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) – poprzez niedopełnienie obowiązku poinformowania rodziców o zamiarze likwidacji jednej z lokalizacji szkoły oraz brak powiadomienia kuratora oświaty,
2. art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) – poprzez faktyczne utrzymanie mocy obowiązującej zarządzeń Burmistrza Gniewkowa, tworzących Szkołę Podstawową nr 2, wydanych w okresie obowiązywania uchylonej uchwały Nr VII/49/2019 z dnia 27.02.2019 roku.
3. art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.). – poprzez niewykonanie zaskarżonej uchwały, a uznanie, że pozostają w mocy działania podjęte na podstawie uchylonej uchwały Nr VII/49/2019 z dnia 27.02.2019 roku po dacie jej uchylecia.

Na podstawie art. 61 § 2 pkt 3 oraz § 3 ustawy z dnia 30.08.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) wnoszę o wstrzymanie wykonania zaskarżonej uchwały.

Na podstawie art. 200 i nast. ustawy z dnia 30.08.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) wnoszę o zasądzenie na moją rzecz zwrotu kosztów postępowania.

Uzasadnienie faktyczne

Rada Miejska Gminy Gniewkowo w dniu 27.02.2019 r. przyjęła uchwałę Nr VII/49/2019 w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im. Wojska Polskiego w Gniewkowie poprzez likwidację jednej z lokalizacji tej szkoły przy ul. Dworcowej 11, jako sprzecznej z prawem.

Dowód: uchwała nr VII/49/2019 Rady Miejskiej Gminy Gniewkowo z dnia 27.02.2019 roku – w posiadaniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy sygn. akt II SA/Bd 480/19.

Wspomniana uchwała Nr VII/49/2019 została przyjęta bez uzyskania opinii związku zawodowego, co stanowiło naruszenie art. 19 ustawy z dnia 23.05.1991 r. o związkach zawodowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 263). W związku z tym skarżący złożył skargę na uchwałę nr VII/49/2019 Rady Miejskiej Gminy Gniewkowo z dnia 27.02.2019 r.

Dowód: akta sprawy – sygn. akt II SA/Bd 480/19 – w posiadaniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

W międzyczasie Rada Miejska przyjęła uchwałę Nr XI/70/2019 z dnia 26.06.2019 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 1 im. Wojska Polskiego w Gniewkowie poprzez likwidację jednej z lokalizacji tej szkoły przy ul. Dworcowej 11. Przyjęta uchwała Nr XI/70/2019 jest merytorycznie tożsama z uchwałą Nr VII/49/2019. Tym razem jednak kolejna uchwała została przyjęta po wcześniejszym uzyskaniu opinii związku zawodowego. Jednocześnie w § 3 postanowiono, że traci moc uchwała Nr VII/49/2019 z dnia 27.02.2019 r. Wobec powyższego Wojewódzki Sąd Administracyjny na mocy postanowienia z dnia 15.10.2019 r. umorzył postępowanie sądowo-administracyjne.

Dowód: uchwała nr XI/70/2019 Rady Miejskiej Gminy Gniewkowo z dnia 26.06.2019 r.

Dowód: akta sprawy – sygn. akt II SA/Bd 480/19 – w posiadaniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

Jednak w okresie między 27.02.2019 r., a 26.06.2019 r. podjęto szereg działań, których podstawę stanowiła uchylona uchwała Nr VII/49/2019 z dnia 27.02.2019 r.

Mianowicie Rada Miejska w Gniewkowie przyjęła uchwałę Nr VII/50/2019 z dnia 27.02.2019 r. w sprawie utworzenia Szkoły Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie z siedzibą w Gniewkowie przy ul. Dworcowej 11 i nadania statutu.

Zgodnie z przyjętą uchwałą mieniem Szkoły Podstawowej Nr 2 miał stać się budynek, położony przy ul. Dworcowej 11 wraz z wyposażeniem, a więc ten sam budynek, który dotychczas stanowił jedną z lokalizacji Szkoły Podstawowej nr 1 im. Wojska Polskiego.

Dowód: uchwała nr VII/50/2019 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 27.02.2019 r.

Następnie ogłoszono konkurs na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie, powołano w tym celu komisję konkursową i powierzono stanowisko dyrektora na okres od dnia 01.09.2019 r. do dnia 31.08.2024 r. Pani Elżbiecie Torgowskiej.

Dowód: zarządzenie Nr 64/2019 Burmistrza Gniewkowa z dnia 29.04.2019 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie.

Dowód: zarządzenie Nr 78/2019 Burmistrza Gniewkowa z dnia 22.05.2019 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie.

Dowód: zarządzenie Nr 97/2019 Burmistrza Gniewkowa z dnia 18.06.2019 r. w powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie.

Ponadto przeprowadzono nabór do Szkoły Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie.

Uchwała nr XI/70/2019 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 26.06.2019 r. została podjęta bez skutecznego oraz terminowego powiadomienia rodziców, co potwierdziła sekretarz urzędu Pani Alicja Magdowska podczas sesji Rady Miejskiej w

dniu 30.05.2019 r. Dodatkowo o zamiarze podjęcia uchwały VII/70/2019 nie został poinformowany kurator oświaty.

Uzasadnienie prawne

Naruszenie art. 89 ust. 1 zd. 2 ustawy z dnia 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) – poprzez niedopełnienie obowiązku poinformowania rodziców o zamiarze likwidacji jednej z lokalizacji szkoły

Zgodnie z art. 89 ust. 1 zd. 2 ustawy z dnia 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.), cytuję:

„Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, (...), właściwego kuratora oświaty (...).”

Zgodnie z art. 89 ust. 9 ustawy z dnia 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) przepisy, dotyczące likwidacji szkoły stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki. Tym samym art. 89 ust. 1 zd. 2 ustawy z dnia 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe ma zastosowanie również do uchwały w sprawie likwidacji jednej z lokalizacji szkoły, gdyż jest to forma przekształcenia szkoły.

Podczas sesji Rady Miejskiej w dniu 30.05.2019 r. ujawniono, że nie wszyscy rodzice uczniów zostali zawiadomieni o terminie likwidacji szkoły. Powyższy fakt potwierdziła sekretarz Urzędu Miejskiego w Gniewkowie, Pani Alicja Magdowska. Zresztą obecny podczas sesji jeden z rodziców ucznia oświadczył, że nie otrzymał zawiadomienia. Wówczas po sesji ten rodzic otrzymał od Pani Magdowskiej stosowne zawiadomienie.

Dowód: treść skargi z dnia 28.06.2019 r. złożonej przez grupę radnych na uchwałę Nr VII/70/2019 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 26.06.2019 r.

Powyższe zdarzenie świadczy o tym, że rodzice zostali powiadomieni o zamiarze przekształcenia szkoły z naruszeniem terminu 6 miesięcy.

Tymczasem zawiadomienie o zamiarze likwidacji jest dokonane skutecznie wówczas, gdy dotarło do wszystkich osób lub organów, które powinny być zostać poinformowane o zamierzonej likwidacji, najpóźniej w terminie 6 miesięcy przed terminem likwidacji.¹

Natomiast termin 6-miesięczny, o którym mowa w komentowanym przepisie, trzeba uznać nie za termin procesowy, ale materialno-prawny, nie podlega on więc przywróceniu, zaś jego upływ powoduje bezskuteczność czynności zawiadomienia.²

Termin ten upłynie 28.02 (a w roku przestępnym – 29.02) tego roku kalendarzowego, który został wyznaczony w uchwale, jako rok likwidacji. Zawiadomienie dokonane później, (np. 1.03) – chociażby dotyczyło tylko jednego z rodziców uczniów – spowoduje nieważność uchwały podjętej w sprawie likwidacji.³

Dodatkowo Burmistrz Gniewkowa nie wystąpił ponownie do Kuratora Oświaty w Bydgoszczy o wydanie opinii, dotyczącej uchwały Nr VII/70/2019 z dnia 26.06.2019 r.

Naruszenie art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) – poprzez faktyczne utrzymanie w mocy obowiązujących zarządzeń Burmistrza Gniewkowa, tworzących Szkołę Podstawową nr 2, wydanych w okresie obowiązywania uchylonej uchwały Nr VII/49/2019 z dnia 27.02.2019 roku.

Naruszenie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) – poprzez niewykonanie zaskarżonej uchwały

Zgodnie z art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.), cytuję:

„Szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa odpowiednio jej typ lub rodzaj, nazwę i siedzibę.”

Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), cytuję:

¹ Pillich Mateusz. Art. 89. W: Komentarz do ustawy - Prawo oświatowe, [w:] Prawo oświatowe oraz przepisy wprowadzające. Komentarz. Wolters Kluwer Polska, 2018.

² Wyrok NSA z 22.02.2012 r., I OSK 2376/11.

³ Wyrok NSA z 7.10.2009 r., I OSK 374/09.

„Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.”

Jak wyżej wskazano na podstawie uchwały Nr VII/49/2019 z dnia 27.02.2019 r. podjęto szereg działań m. in. przyjęto uchwałę o utworzeniu Szkoły Podstawowej nr 2, dokonano wyboru dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2, przekazano Szkole Podstawowej nr 2 mienie, które wcześniej stanowiło element Szkoły Podstawowej nr 1.

Tymczasem uchylenie uchwały przerywa jej obowiązywanie z dniem jej uchylenia, pozostawiając w mocy skutki powstałe na podstawie uchylonej uchwały od wejścia jej do obrotu prawnego do dnia jej uchylenia.⁴

W doktrynie obowiązuje silna reguła walidacyjna, która głosi, że uchylenia albo zmiana treści przepisu upoważniającego powoduje utratę mocy obowiązującej aktu wydanego na podstawie tego przepisu.⁵

Skuteczne uchylenie uchwały inną, kolejną uchwałą wywołuje bowiem jedynie skutek na przyszłość (ex nunc) i przerywa działanie skutków prawnych uchwały poprzedniej jedynie od daty wejścia w życie uchwały uchylającej.⁶

Uchylenie uchwały przerywa skutek prawny z dniem jej uchylenia, pozostawiając w mocy skutki powstałe na podstawie uchylonej uchwały od wejścia jej do obrotu prawnego do dnia jej uchylenia.⁷

Powyższe oznacza, że skutki prawne uchwały Nr VII/49/2019 z dnia 27.02.2019 r. w postaci np.: zarządzeń Burmistrza Nr 64/2019 z dnia 29.04.2019 r., Nr 78/2019 z dnia 22.05.2019 r. i Nr 97/2019 z dnia 18.06.2019 r. przestały obowiązywać w dniu 26.06.2019 r.

Po przyjęciu uchwały Nr VII/70/2019 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 26.06.2019 r. należało ją wykonać – zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym. Należało więc ponownie podjąć uchwałę w sprawie aktu założycielskiego, dokonać wyboru dyrektora szkoły i przekazać mienie utworzonej szkole.

⁴ Postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 04.11.2015 r. I SA/Gl 683/15.

⁵ Postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 04.11.2015 r. I SA/Gl 683/15.

⁶ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 03.11.2015 r. II SA/Wr 600/15.

⁷ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29.12.2011 r. I OSK 1719/11.

Uzasadnienie w zakresie legitymacji czynnej skarżącego

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), cytuję:

„Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.”

Bez wątplenia zaskarżona uchwała narusza interes prawny skarżącego.

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 23.05.1991 r. o związkach zawodowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 263 z późn. zm.) związki zawodowe są powołane przede wszystkim do obrony interesów materialnych swoich członków, a w szczególności do obrony ich miejsc pracy. W przedmiotowej sprawie nauczyciele dotychczas byli zatrudnieni w Szkole Podstawowej nr 1 w Gniewkowie, która obejmowała 2 lokalizacje tj.: przy ul. Toruńskiej i przy ul. Dworcowej 11. Istnienie jednej szkoły dawało większą gwarancję zatrudnienia nauczycielom w związku z postępującym niżem demograficznym. Podział szkoły na 2 odrębne placówki, a więc na 2 oddzielnych pracodawców, spowoduje, że wraz ze zmniejszającą się liczbą uczniów nauczyciele będą tracić pracę. Taka sytuacja już zaistnieje w związku z naborem na rok szkolny 2020/2021, na co wskazują liczby dzieci w kolejnych rocznikach, zamieszkałe na obszarze obwodów danych szkół.

W ten sposób zaskarżona uchwała faktycznie narusza interes członków skarżącego, a tym samym interes samego skarżącego.

Dodatkowo zgodnie ze Statutem NSZZ Solidarność celem związku jest ochrona i promocja szeroko pojętej edukacji.⁸

Zgodnie z utrwaloną linią orzeczniczą związek zawodowy posiada legitymację do zaskarżania uchwał organów gminy.⁹

W związku z powyższym wniosek o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej Gniewkowa jest zasadny.

Załączniki:

1. uchwała nr VII/70/2019 Rady Miejskiej Gminy Gniewkowo z dnia 26.06.2019 r.

⁸ http://www.solidarnosc.org.pl/images/files/dokumenty/statut/STATUT_NSZZ_Solidarność

⁹ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 maja 2015 r. I OSK 68/15.

2. uchwała nr VII/50/2019 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 27.02.2019 r.
3. zarządzenie Nr 64/2019 Burmistrza Gniewkowa z dnia 29.04.2019 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie.
4. zarządzenie Nr 78/2019 Burmistrza Gniewkowa z dnia 22.05.2019 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie.
5. zarządzenie Nr 97/2019 Burmistrza Gniewkowa z dnia 18.06.2019 r. w sprawie powierzenia stanowiska Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie.
6. treść skargi z dnia 28.06.2019 roku złożonej przez grupę radnych na uchwałę Nr VII/70/2019 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 26.06.2019 r.